



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



КАЗУС

ТЕМА 2:

„СТРАТЕГИЯ/ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ИМОТИ - ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ – СЪДЪРЖАНИЕ, ИЗГОТВЯНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ“

Казус № 1 - Кметът на община Д. внася, докладна записка вх. № 98/29.09.2012 г. до председателя на ОбС Д., с която кметът предлага на ОбС, на основание чл. 21, ал.1, т.12 от ЗМСМА и чл. 8, ал.2 чл. 8, ал.8, т.1-4 вкл. и ал. 9, т. 1 до т. 5 вкл. от ЗОС, за разглеждане и приемане проект за „Стратегия за управление и разпореждане с общинска собственост в Община Д. за периода 2008-2011 г. и „Програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост на Община Д.“. Към докладната записка е приложен и проекта за стратегия.

Със Заповед № ОА-413/05.11.2008 г., областния управител на С. област, издава на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА, и по реда на чл. 45, ал. 4 ЗМСМА, оспорва като незаконосъобразно Решение № 135/09.10.2008 г. по Протокол № 9/09.10.2008 г. на Общински съвет гр. Д., с което: „Общински съвет Д. приема Стратегия за управление и разпореждане с общинска собственост на Община Д. за периода 2008-2011 година“.

В мотивите на заповедта на областния управител за незаконосъобразност на решението на ОбС Д., са изложени съображения, че взетото от ОбС решение не отговаря на изискванията за съдържание на нормативен акт по смисъла на Закона за нормативните актове /ЗНА/ - чл. 28, ал. 2 от ЗНА, който предвижда мотиви.

Според областния управител решението не съдържа мотиви, няма стратегическо съдържание, а по-скоро представлява анализ на общинската собственост към момента.

Въпрос:

Какво според вас е отсъдил Административен съд С.?

Отговор:

Решението на ОбС за приемане на стратегията за общинско имущество, е прието в изпълнение на императивното изискване на чл. 8, ал.8 от ЗОС, във връзка с изпълнението на правомощията на ОбС по чл. 21, ал.1, т.8 от ЗМСМА. Съдът намира, че Решение № 135 по Протокол № 9/09.10.2008 г. на ОбС Д. е прието при спазване на необходимите административно производствени правила и процедурата по чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА – според който решенията на общинския съвет по

www.eufunds.bg

Този документ е създаден съгласно Административен договор № BG05SFOP001-2.015-0001-S02, проект „Повишаване на знанията, уменията и квалификацията на общинските служители“, за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.

Съдът намира за неоснователно възражението на оспорващия, че при приемане на процесното решение не е спазено изискването за съдържание на нормативните актове – по чл. 28, ал.2 от ЗНА. Съдът счита, че в процесния случай се касае за приемане на Стратегия по чл. 8, ал.8 от ЗОС, която не представлява по същността си нормативен акт, съгласно чл. 75 от АПК и не попада под сферата на приложение на специалния закон-закон за нормативните актове /ЗНА/. Съгласно чл. 2 от ЗНА, нормативният акт съдържа общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, има нееднократно действие и се издава или приема от компетентен държавен орган. Съгласно чл. 2, ал.1 от ЗНА, нормативни актове могат да издават само органите, предвидени от Конституцията, или от закон. Съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗНА, компетентността да се издават нормативни актове не може да се прехвърля. В ЗНА са уредени и видовете нормативни актове, както и типовете отношения, които те уреждат – закони, кодекси, постановления, правилници, наредби и инструкции. Съгласно чл. 3, ал.1 от ЗНА, Законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения. Съгласно чл. 3, ал. 2 от ЗНА, за уреждане на другите отношения по тази материя законът може да предвиди да се издаде подзаконов акт. Съгласно чл. 6 от ЗНА Министерският съвет издава постановления: 1) когато приема правилници, наредби или инструкции; 2) когато урежда съобразно законите неуредени от тях обществени отношения в областта на неговата изпълнителна и разпоредителна дейност. Съгласно чл. 7, ал.1 от ЗНА, Правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност. Съгласно чл. 7, ал.2 от ЗНА, Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 7, ал.3 от ЗНА, Инструкцията е нормативен акт, с който висшестоящ орган дава указания до подчинени нему органи относно прилагане на нормативен акт, който той е издал или чието изпълнение трябва да осигури.

В чл. 8 от ЗНА са уредени нормативните актове, издавани от общинските съвети. Съгласно чл. 8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

С оглед на гореизложеното, съдът намира, че в случая приетата Стратегия за управление и разпореджане с общинска собственост на Община Д за периода 2008-2011 година, не представлява нормативен акт, тъй като не отговаря на характеристиките на нормативните актове, предвидени в чл. 75 от АПК и чл. 2 от ЗНА. Стратегията не съдържа общи правила за поведение, които да се прилагат към неопределен и неограничен кръг субекти, има действие за определен период – 2008-2011

www.eufunds.bg

Този документ е създаден съгласно Административен договор № BG05SFOP001-2.015-0001-S02, проект „Повишаване на знанията, уменията и квалификацията на общинските служители“, за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



г. /срока на мандата на ОбС/ Съгласно чл. 8, ал. 8 от ЗОС Стратегията определя политиката за развитие на общинската собственост и стопанската дейност на общината и съдържа: 1. основните цели, принципи и приоритети за придобиване, управление и разпореждане с имотите - общинска собственост; 2. основните характеристики на отделните видове имоти, които могат да се предоставят под наем или да бъдат предмет на разпореждане; 3. нуждите на общината от нови имоти и способите за тяхното придобиване; 4. други данни, определени от общинския съвет. Тези атрибути не представляват визираните в чл. 75 от АПК и чл. 2 от ЗНА - общи правила за поведение, които да се прилагат към индивидуално неопределен и неограничен кръг субекти с нееднократно действие, характеризиращи нормативните актове.

Предвид на това съдът намира за неоснователен доводът на Областния управител за неспазване изискването за съдържание и мотиви по чл. 28, ал.2 от ЗНА на приетото решение и стратегията, като неприложим в конкретната хипотеза. Същото не представлява основание за незаконосъобразност на приетото решение на ОбС.

Решението на Съда е, че приетата с Решение № 135 по Протокол № 9/09.0.2008 г. на ОбС Стратегия отговаря на изискванията за съдържанието ѝ предвидени в чл. 8, ал.8, т.1-4 от ЗОС, който е приложим в процесния случай.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден съгласно Административен договор № BG05SFOP001-2.015-0001-S02, проект „Повишаване на знанията, уменията и квалификацията на общинските служители“, за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.