**ОБУЧИТЕЛЕН МАТЕРИАЛ**

**Тема 1: Нормативна уредба. Общински план за защита при бедствия – изготвяне и актуализиране. Структура на плана, програми, планове и доклади**

СЪДЪРЖАНИЕ

[I. Актуална нормативна уредба 2](#_Toc79490518)

[1. Национална нормативна рамка 2](#_Toc79490519)

[ Законът за защита при бедствия (ЗЗБ) 4](#_Toc79490520)

[ Закон за МВР 5](#_Toc79490521)

[ Закон за опазване на околната среда 6](#_Toc79490522)

[ Закон за безопасно използване на ядрената енергия 7](#_Toc79490523)

[ Закон за администрацията 7](#_Toc79490524)

[ Законът за държавния служител (ЗДС) 7](#_Toc79490525)

[ Закон за местното самоуправление и местна администрация 7](#_Toc79490526)

[ Закон за съдебната власт (ЗСВ) 8](#_Toc79490527)

[ Закон за устройство на територията 8](#_Toc79490528)

[ Закон за здравето 9](#_Toc79490529)

[ Закон за националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 9](#_Toc79490530)

[ Закон за ограничаване изменението на климата 9](#_Toc79490531)

[ Национален план за защита при бедствия (РМС № 973/2010 г.) 9](#_Toc79490532)

[2. Законодателство на ЕС 10](#_Toc79490533)

[II. Помощен модел за изготвяне на План за защита при бедствия 12](#_Toc79490534)

# Актуална нормативна уредба

### Национална нормативна рамка

Предвид междусекторния характер на Управлението риска от бедствия (УРБ), освен ЗЗБ, има и други закони, които допринасят за цялостната рамка.

Налице са повече от 10 други закона, съдържащи разпоредби, които регулират обществените отношения в различните отрасли, например води, гори, ядрена безопасност, околна среда, транспорт, териториално устройство и строителството, и здравеопазването,

* Закон за местното самоуправление и местната администрация;
* Закон за опазване на околната среда;
* Закон за МВР (чл.17, чл.124), ЗУТ (чл.106-107, 112);
* Закон за водите (чл.137 – 138, чл.140);
* Закон за горите (чл.142) ЗООС (чл.108, чл.116 г и 116 е);
* Закон за отбраната и въоръжените сили;
* Закон за здравето;
* Закон за електронните съобщения (чл.17, чл.301 и 303);
* Закон за Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112;
* Закон за управление на отпадъците;
* Закон за безопасното използване на ядрената енергия;
* Закон за Българския червен кръст
* Закон за здравословни и безопасни условия на труд;
* Закон за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност;
* Закон за държавните резерви и военновременните запаси;
* Закон за енергетиката

Общият брой на подзаконовите нормативни актове, които намират приложение и/или имат отношение на изследваната политиката е много по-голям – наредбите, издадени по прилагането на ЗЗБ са 10, като общият брой наредби в отделните сектори, пряко свързани с политиката е приблизително 100. Над 40 нормативни акта използват термина „бедствие“.

Таблица 1 очертава приложното поле на законите, които са съсредоточени специално върху конкретни заплахи.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид бедствие | Заплаха | Законодателство (извън ЗЗБ, което е приложимо за всички |
| Природни бедствия | Наводнение | Закон за водите |
| Горещи води |
| Суша |
| Сурови зимни условия | Закон за движението по пътищата  Закон за пътищата |
|  |
| Мощни бури, градушки |  |
| Стихийни пожари | Закон за горите |
| Земетресения | Закон за устройство на територията |
| Свлачища |
| Заразни болести | Заразни болести при човека | Закон за здравето |
| Заразни болести при животните и растенията | Закон за ветеринарно-медицинската дейност.  Закон за защита на растенията |
|  | |
| Техногенни аварии | Производствени аварии | Закон за опазване на околната среда |
| Закон за чистотата на атмосферния въздух |
| Други отраслови нормативни актове |
| Ядрена катастрофа | Закон за безопасно използване на ядрената енергия |
| Транспортни катастрофи | Закон за движението по пътищата |
| Закон за пътищата |
| Закон за автомобилните превози |
| Закон за железопътния транспорт |

***Основополагащ документ:***

## Законът за защита при бедствия (ЗЗБ)[[1]](#footnote-1)

Този закон урежда обществените отношения, свързани с осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия подзаконовата нормативна уредба към него са основните нормативни актове, които регламентират защитата на населението при бедствия в страната.

**Органи за организация на защитата от бедствия**

Органите на изпълнителната власт, юридическите лица и едноличните търговци организират защита при бедствия

През юли 2020 г. в ЗЗБ отново бе направено изменение за допълване на чл. 6, който да включи „събирането, съхраняването и споделянето на данни за щети и загубите от бедствия“, в подкрепа на превенцията на бедствия. Прилагането на ЗЗБ се подпомага от действието на множество подзаконови актове (наредби), приети от Министерския съвет (МС) и от съответните министри, за да се конкретизират и доразвият общите разпоредби на закона.

**Доброволните формирования в ЗЗБ.**

Доброволните формирования се създават от кмета на общината по решение на общинския съвет.

В общини с население до 20 000 души задължително се създават доброволни формирования.

За изпълнение на дейностите по предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях на кметовете на общини се предоставя безвъзмездно радиочестотен ресурс от радиочестотния спектър за граждански нужди за ползване от създадените доброволни формирования.

Юридически лица може да създават за своя сметка доброволни формирования.

**Единна спасителна система**

Дейностите по защитата на населението в случай на опасност или възникване на бедствия се изпълняват от единната спасителна система, която включва структури на:

1. министерства и ведомства;

2. общини;

3. търговски дружества и еднолични търговци;

4. центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения;

5. юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирования по чл. 41;

6. въоръжените сили.

Основни съставни части на единната спасителна система са Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, областните дирекции на МВР, Българския Червен кръст и центровете за спешна медицинска помощ.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Структурата на основните съставни части на единната спасителна система се изгражда на територията на цялата страна в съответствие с административно-териториалното деление.

Закон за защита при бедствия прави препратки към над 130 нормативни актове

## Закон за МВР**[[2]](#footnote-2)**

ДВ последно изменение и допълнение ДВ. бр.20 от 9 Март 2021г. Дейността на МВР е насочена към защита на правата и свободите на гражданите, противодействие на престъпността, защита на националната сигурност, опазване на обществения ред и пожарна безопасност и защита на населението.

## Закон за опазване на околната среда[[3]](#footnote-3)

Този закон урежда обществените отношения, свързани със:

1. опазването на околната среда за сегашните и бъдещите поколения и защитата на здравето на хората;
2. съхраняването на биологичното разнообразие в съответствие с природната биогеографска характеристика на страната;
3. опазването и ползването на компонентите на околната среда;
4. контрола и управлението на факторите, които увреждат околната среда;
5. осъществяването на контрол върху състоянието на околната среда и източниците на замърсяване;
6. предотвратяването и ограничаването на замърсяването;
7. създаването и функционирането на Националната система за мониторинг на околната среда;
8. стратегиите, програмите и плановете за опазване на околната среда;
9. събирането и достъпа до информацията за околната среда;
10. икономическата организация на дейностите по опазване на околната среда;
11. правата и задълженията на държавата, общините, юридическите и физическите лица по опазването на околната среда.

При възникване на голяма авария операторът на предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал незабавно уведомява съответния оперативен център на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" и кмета на непосредствено застрашената община по реда на Закона за защита при бедствия, както и директора на РИОСВ, на чиято територия се намира предприятието/съоръжението, и пристъпва към изпълнение на вътрешния авариен план на предприятието (чл. 116г, ал. 1 ЗООС).

Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последиците от тях подпомага прилагането на ЗООС е приета от МС през 2016 година. Наредбата определя формата и съдържанието на различните документи, включително доклада за безопасност и вътрешните и външните аварийни планове. Външният авариен план за предприятие/съоръжение с висок рисков потенциал трябва да бъде разработен от кмета на общината като част от общинския ПЗБ по чл. 9 по образеца, предоставен в приложение № 5, стр.1 към Наредбата.

## Закон за безопасно използване на ядрената енергия**[[4]](#footnote-4)**

ЗБИЯЕ урежда обществените отношения, свързани с държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и с безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво, както и правата и задълженията на лицата, които осъществяват тези дейности, за осигуряване на ядрената безопасност, радиационната защита и физическата защита.

Действията на тези органи и лица трябва да бъдат координирани в ЕСС съгласно ЗЗБ. Плановете за аварийно планиране и готовност за извънредни ситуации съгласно ЗБИЯЕ включват: външен авариен план и вътрешен авариен план.

Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност в случай на ядрена и радиационна авария е приета от МС през 2011 г. и определя условията и редът за разработване на аварийни планове; лицата, които прилагат аварийните планове, и техните задължения; действията и мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от ядрена или радиационна авария; начините за информиране на населението; редът за поддържане и проверка на аварийната готовност**.**

## Закон за администрацията**[[5]](#footnote-5)**

Този закон упълномощава областния управител да организира и ръководи дейности за защита на населението, културните и материалните ценности, околната среда при бедствие (чл. 31, ал. 1, т. 9 ЗА).

## Законът за държавния служител (ЗДС)**[[6]](#footnote-6)**

ЗДС предвижда отпуски и обезщетения за държавни служители, които участват в определени дейности по управление на защитата при бедствия (чл. 62 и чл. 77).

## Закон за местното самоуправление и местна администрация**[[7]](#footnote-7)**

В закона се предвижда, че местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност, включително свързани със защитата при бедствия (чл. 17, ал. 1, т. 11 ЗМСМА).

Кметът на район или кметство е компетентен да организира и ръководи защитата на населението при бедствия и аварии.

## Закон за съдебната власт (ЗСВ)**[[8]](#footnote-8)**

Дава право на отпуск на съдия, прокурор, разследващ магистрат, публичен съдебен изпълнител или съдия по вписванията за времето на обучение и участие в доброволчески формирования по ЗЗБ (чл. 332, ал. 1, т. 5).

## Закон за устройство на територията**[[9]](#footnote-9)**

ЗУТ урежда обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определя ограниченията върху собствеността за устройствени цели.

В България също така, като официален стандарт за проектиране на сгради, се използват Еврокодове, както се предвижда в Наредба № РД-02-20-2 от 2012 г. за проектирането на сгради и съоръжения в райони, застрашени от земетресения. Еврокодовете включват разпоредби свързани с натоварванията предизвикани от сняг и вятър и термичните въздействия, както и със сеизмичната устойчивост. Наредба даде на всички частни инвестиционни проекти свободата да избират кой код да използват — Еврокодове или българските национални стандарти. Еврокодовете следва да се прилагат за всички строежи, които принадлежат към първа и втора категория конструкции, както и за всички обекти, възложени съгласно Закона за обществените поръчки.

**Еврокод 8** е специално предназначен на сеизмичната устойчивост на конструкциите.

Наредба № 12 на МРРБ от 3 юли 2001 г. определя техническите изисквания при проектиране на геозащитни строежи и мероприятия и на сгради и съоръжения в свлачищни райони.

Наредба № РД-02-20-1 от 19 юни 2014 г. за условията и реда за вписване и поддържане на регистър на свлачищните райони на територията на Република България, на районите с абразионни и ерозионни процеси по Черноморското и Дунавското крайбрежие и мониторинга им

## Закон за здравето**[[10]](#footnote-10)**

Законът за здравето (ЗЗ) описва общите компетенции на изпълнителните органи в националната система за здравна защита. Законът за здравето възлага на главния държавен здравен инспектор да организира и ръководи профилактичните и противоепидемични дейности в случай на бедствия, аварии и катастрофи.

## Закон за националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112**[[11]](#footnote-11)**

Законът за Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер "112" (ЗНССПИЕЕН112) определя структурата и функциите на националната система за спешни повиквания с единния европейски номер "112."

Националната система за спешни повиквания включва телефонните центрове, приемащи спешни повиквания към ЕЕН "112", националните служби за спешно реагиране и взаимодействието между тях. Националните служби за спешно реагиране са Националният медицински координационен център, центровете за спешна медицинска помощ, главните и областните дирекции на Министерството на вътрешните работи, Изпълнителна агенция „Морска администрация" и Планинската спасителна служба към Българския Червен кръст. Националните служби за спешно реагиране определят контактните точки за обмен на информация с центровете 112 и създават в тях работни места с обучени служители за осъществяване на директна, автоматична и непрекъсната връзка с информационната система на центровете 112.

## Закон за ограничаване изменението на климата**[[12]](#footnote-12)**

Законът за ограничаване на изменението на климата е приет през февруари 2014 г. Законът очертава цялостната политика, която трябва да се следва с цел смекчаване на изменението на климата и неговото въздействие и изпълнение на международните задължения съгласно Рамковата конвенция на ООН за изменението на климата и Протокола от Киото, както и правната рамка на ЕС.

## Национален план за защита при бедствия (РМС № 973/2010 г.)[[13]](#footnote-13)

Националният план за защита при бедствия се изготвя на основание чл. 6, т. 3 и чл. 9 във връзка с чл. 62, ал. 2, т. 3 от Закона за защита при бедствия.

Националният план за защита при бедствия представлява основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и аварии и очертава насоките за създаването на ефективна, ресурсно и технически осигурена национална система за превенция и реагиране при бедствия.

Стратегическа цел на Националната програма и на държавната политика за защита при бедствия е предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от тях, защита на живота и здравето на населението, и опазване на културните ценности.

Основната цел на Националния план за защита при бедствия е извършването на анализи и оценки за риска от възникване на бедствия на територията на Република България и набелязване на превантивни мерки за намаляване на неблагоприятните последици в резултат от бедствията, организиране и координиране на действията за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствия.

### Законодателство на ЕС

Съществуват редица директиви и регламенти на ЕС, свързани с УРБ, като някои избрани от тях са посочени в Таблица 2.

Таблица 2. Избрани документи на ЕС свързани с Управление риска от бедствия (УРБ)



*Източник: Република България, МВР, Консултантски услуги за ускоряване на устойчивостта на рисковете от бедствия (P170629). Проект на ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ (4 декември, 2020 г.)*

# Помощен модел за изготвяне на План за защита при бедствия

**Обща част и приложения.**

Процесът на разработване на областни и общински ПЗБ е напреднал. ПЗБ очертават специфичните за всяка територия опасности и рискове, както и съответните приоритети за тяхното управление. Ръководството за подготовка и внедряване на ПЗБ дава конкретни указания на областните и общинските власти. Според годишния доклад на СНРБ за 2019 г. почти една трета от областните планове са изготвени и са на различни етапи на одобрение.

Що се отнася до общинските планове, според наличната информация 171 общински плана са изготвени, от които 44 са разработени и съгласувани от общинските съвети, 40 са разработени, но не са съгласувани, 87 изобщо не са разработени и 7 области не са получи информация за състоянието на планирането на защита при бедствия на общинско ниво.

Предлаганата форма следва инструкциите, дадени от ГД ПБЗН.

Моделът следва общия план.

Всеки план в своята обща част разглежда и оценява всеки вид опасност – наводнени, земетресения и свлачища, химическа и биологическа заплаха, радиационна и ядрена безопасност, пожари и други.

**Задължителните приложения са три на брой:**

**1. Наводнение**

**2. Земетресение**

**3. Радиационна и ядрена безопасност**

Планът е структуриран в 8 раздела, като раздел VIII съдържа Допълнения. Препоръчва се в приложенията да са изведени всички допълнителни данни, изчисления, модели, таблици, като най-важно е при промяна и актуализиране да се изменят само Допълненията. Например при посочване на телефони за връзка, сили и средства и др. при промяна се променят само тези листова, които съдържат информацията, която ще се промени.

**Раздел I. Въведение**

**Раздел II. Профил на риска**

**Раздел III. Превенция**

**Раздел IV. Готовност**

**Раздел V. Реагиране**

**Раздел VI. Възстановяване и подпомагане**

**Раздел VII. Мониторинг и оценка**

**Раздел VIII. Допълнения**

Всеки раздел се поставя в отделна папка с подробно съдържание.

Добра практика е да се посочат и опишат отделно таблиците, графиките, снимките, както и общоприети термини с тяхното тълкуване.

Препоръчва се да има азбучен указател на термини, понятия и др. който ще улесни търсенето, ако е необходима бърза справка.

Във всеки раздел може да се добавят АНЕКСИ, които са характерни само за този раздел.

**За по-голяма прегледност са отразени само наводненията.** По същия начин се отбелязват на кратко и условията за земетресение, потенциални опасности от ядрени и радиационни аварии и др. **Подробностите за тях са отразени в Плана, като Приложение 2 – Земетресение и Приложение 3 – ядрени и радиационни аварии**.

**Раздел I. Въведение**

I. Въведение

1. Цели и задачи на плана

2. Предназначение на плана

3. Профил на района

3.1 Таблица на населението по постоянен и настоящ адрес

4. Реки и язовири

4.1 Реки

4.2 Язовири

5. Определяне на аудиторията за която е предназначен ПЗБ

5.1 Целеви групи

5.1.1 Членовете на СНРБ. Приложение 1

5.1.2 Общности

6. Структура и процеси по разработване и актуализиране на ПЗБ

6.1 Описание на връзките между ПЗБ част I. Наводнение и другите

планиращи документи касаещи защитата при природни

бедствия – Наводнение

6.2 Ред за актуализация на плана

**Анекс 1:** 1 Заповед № .................за назначаване на .............съвет за намаляване на риска от бедствия; 2. Заповед № .........................от ....20...г. за изменения на длъжностни лица; 4. Заповед за назначаване на ......щаб за изпълнение на ПЗБ

**Анекс 2:** 1. Национална стратегия за намаляване риска от бедствия; 2. Национална програма за намаляване риска от бедствия; 3. Секторни и регионални програми, свързани с намаляване риска от бедствия; 4. областни програми за намаляване на риска от бедствия; 5. Общински програми за намаляване риска от бедствия. 6. Други документи, стратегия и препоръки за подобряване защитата и превантивните мерки при различни бедствия през територията на ......... община.

**Анекс** 3. Районни администрации с адреси

Плановете за защита при бедствия са изготвени въз основа на Закона за защита пи бедствия Обн. ДВ. бр.***102*** от 19 декември 2006 г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 5 декември 2017 г и Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия, дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към министерски съвет на Република България и на основание чл. 9, ал. 15 от Закона за защита при бедствия.

**I. ВЪВЕДЕНИЕ**

Планът за защита при бедствия е в съответствие с Националната стратегия за намаляване риска при бедствия.

Разработването на ПЗБ логично надгражда и подобрява съществуващото състояние на защита на населението при бедствия и добавя подход за намаляване на риска, свързан с опасностите.

Плановете за защита при бедствия са интегрирани с общинските и областните политики и планове и координират ангажиментите на службите за спешно реагиране, на доставчиците на основни стоки/услуги, на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, на юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

**1. Цели и задачи на плана**

Плановете за защита при бедствия имат за цел подобряване на взаимодействието и координацията на ..............община с единната спасителна система с цел намаляване на риска от бедствия. Планът за защита при бедствия е насочен към служителите на ............община, районните администрации, службите за спешно реагиране, министерства и ведомства за изпълнение на задачите по превенция и преодоляване на последствията при бедствия, аварии и кризи. С разработването на стандартни оперативни процедури се цели бърза и точна реакция на силите и средствата на различните министерства и ведомства.

В плана са описани ясно и точно задачите за изпълнение от служителите на ............. община, както министерства и ведомства участващи в щаба за защита при бедствия. Планът е интегриран с областните политики имащи отношение към намаляване рискът при бедствия.

В плана са включени ангажиментите за службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки и услуги, териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, юридически лица, включително и юридически лица с нестопанска цел.

**2. Предназначение на плана**

Планът е изготвен за да даде максимална полза на взимащите решения за предварителна оценка на опасностите породени от потенциални природни бедствия. Планът има за цел да бъде основополагащ документ, който да предостави пълна информация за критичната инфраструктура, силите и средствата за превантивна дейност, както и да даде общите правила и процедури за координирана работа на различните екипи, работещи по време и след възникнало бедствие на територията на ............... община.

**3. Профил на района** – дава се подробно описание на района (По данни на ГРАО , НСИ)

Важни населени места и селища,

Население по възраст, гъстота, динамика и др.

Етнически състав

Планини

Реки и речни потоци

Климат

Дъждове

Снежна покривка

Сгради

Пътища и подходи към общината

**4. Реки и язовири**

**4.1 Реки** описвате се всички реки и притоци преминаващи през територията на общината

**4.2 Язовири на територията на ...... община** Описват сетези които са държавна, общинска и частна собственост

**5. Определяне на аудиторията за която е предназначен ПЗБ**

**5.1 Целеви групи**

5.1.1 Членовете на СНРБ имащи отношение към намаляването на риска от бедствия и местните структури и части на ЕСС, които имат отговорности и задължения по изпълнението на ПЗБ.

**Анекс 1:**

1 Заповед за назначаване на ..... съвет за намаляване на риска от бедствия

2. Заповед № ................за изменения на длъжностни лица

3. Заповед № за изменения на длъжностни лица

4. Заповед за назначаване на Общински щаб за изпълнение на ПЗБ

**6. Структура и процеси по разработване и актуализиране на ПЗБ.**

Структурата и процесите по разработване и актуализация на ПЗБ отразяват актуалното състояние на нормативната база, указанията за разработване на ПЗБ, настъпили промени в критичната инфраструктура, наличните сили и средства достъпни при изпълнение на ПЗБ.

Проиграването на плана се извършва чрез провеждане на ежегодни тренировки и учения. Целта на проиграването е да се провери реалността на плана, да се установи състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране. Ученията се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия.

6.1 Описание на връзките между ПЗБ и другите планиращи документи касаещи защитата при природни бедствия

**Анекс 2:**

1. Национална стратегия за намаляване риска от бедствия;

2. Национална програма за намаляване риска от бедствия;

3. Секторни и регионални програми, свързани с намаляване риска от бедствия;

4. Областни програми за намаляване на риска от бедствия;

5. Общински програми за намаляване риска от бедствия.

**Забележка**: За разработването и изпълнението на областните и общински програми за намаляване риска от бедствия предстои да бъдат издадени указания от СНРБ към МС, по реда на чл. 6 а, ал.3 от ЗЗБ

**6.2 Ред за актуализация на плана**

Планът за защита при бедствия или приложенията към него се актуализират при :

* всяка персонална промяна на длъжностни лица обвързани с неговото изпълнение;
* промяна в нормативната база;
* изграждане на нови инфраструктурни обекти или премахването на такива;
* структурна промяна в елементите на единната спасителна система.

**Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА**

**I. Опасности и рискове от бедствия**

1. Рискове от наводнения, определени като приоритетни

1.1 Основни причини за наводненията

1.2 Речни наводнения

1.3 Срутване на язовирни стени, преливания през язовирните стени и разкъсване на напорни тръби.

2. Физическо въздействие на приливната вълна

3. Определяне на риска

4. Компоненти определящи социалният риск

5. Критична инфраструктура

6. Инфраструктура

6.1 Сгради София, НСИ

6.2 Обществени сгради и търговски обекти

6.3 Транспортна инфраструктура

6.4 Инфраструктура за доставка на основни стоки/услуги (доставка на енергия, питейна вода, здравни услуги и др.)

6.5 Промишлена и селскостопанска инфраструктура

6.6 Предприятия и/или съоръжения с висок /нисък рисков потенциал – приложение 5

7. Критерии за преценяване на риска

8. Зони за наводнения

ПРИЛОЖЕНИЯ

Анекс 1 – Регионална дирекция „Социално подпомагане“ – община, ...... град ....

Анекс 2 – Критична инфраструктура

Анекс 3 – Критична инфраструктура

Анекс 4 – Транспортна схема – карта

Анекс 5 - Предприятия и/или съоръжения с висок /нисък рисков потенциал

1. **Опасности и рискове от бедствия**

Рисков профил на ............Община. Видове наводнения

Дава се общо описание на видовете наводнения

**1. Рискове от наводнения, определени като приоритетни**: определят се от закона за водите и други източници.

Основни типове наводнения съгласно чл. 137 (2) т. 1 и т.2 от закона за водите:

2. Техногенни наводнения, които са причинени от други влияния - при повреда на хидротехническо съоръжение, което може да доведе до авария, или при предотвратяване на критични ситуации в хидротехническо съоръжение.

Наводненията могат да са с различна степен на интензивност, повторяемост и въздействие: описват се

* Малки – не причиняват щети;
* Опасни – причиняват щети на земи, имоти, постройки и съоръжения в близост на реките;
* Силно опасни – причиняват повреди на мостове, стени, земи, сгради, опасни са за хора и животни;
* Опустошителни – появяват се на 80-150 години, причиняват огромни щети;
* Катастрофални - появяват се на 150 - 200 години, причиняват затлачвания, срутвания, свличания на скални маси, причиняват големи материални щети и гибел на хора и животни.

Какво причиняват наводненията – описание

При по-продължителни и проливни валежи на големи участъци от територията на .......... община, както и при бързо снеготопене могат да възникнат наводнения в населените места по поречията на реките ..........описват се и по булеварди, улици и подлези, където канализационната система не може да поеме водите.

Значителни наводнения на територията на населеното място могат да настъпят при излизане на реките от коритата им, скъсване на диги, преливане, частично или пълно разрушаване на стените на язовирите, хвостохранилищата и сгуроотвала, при което ще бъдат залети населени места в районите ОПИСВАТ СЕ

* 1. **Основни причини за наводненията**
* Интензивни валежи с голяма валежна височина;
* Несъответствия на действащите норми за проектиране със съществуващи инфраструктурни обекти за предпазване от наводнения. Валежи над проектираните 5 и 10 годишни преливания;
* Несъответствие и не обвързване на нормите за проектиране на инфраструктурни обекти с оглед на предпазване от наводнения;
* Не поддържането на съществуващи речните русла извън населените места и в най-голяма степен в некоригираните участъци;
* Застрояването на част от заливаемите тераси на реки и дерета;
* Натрупването на строителни отпадъци в границите на населените места и липса на канализационна система;
* Мостове с недостатъчна проводимост.

**1.2 Речни наводнения**

Описание

........

С НАРЕДБА № РД-02-20-8 от 17 май 2013 г. за проектиране, изграждане и експлоатация на канализационни системи(Обн., ДВ, бр. 49 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 82 от 2014 г.) се определят техническите изисквания при проектиране, изграждане и експлоатация на нови, както и при реконструкции на съществуващи канализационни системи на урбанизирани територии**.**

Тежестта на речното наводнение се определя от количеството на валежите в дадена област, колко време е необходимо да се натрупат утайки, предишното насищане на местните почви и терена около речната система. Състоянието на каналите, деретата, залесяването на хълмовете около населените места или незаконните сечища могат да предизвикат значителни натрупвания на водни маси, които в даден момент да пробият образувалите се бентове и да доведат до силна приливна вълна.

Повърхностно наводнение се получава, вследствие на силен дъжд, особено и ако е продължителен.

Дават се примери, снимки и др. .....

Така **например**, интензивното наводнение в София през 2005 г. наводни повече от 11 квартала. Наводнението предизвика наводняване на къщи, магазини, подлези и пътни съоръжения.. Транспортът беше блокиран особено в подхода към София и магистрала Хемус.

 

Анализите за рисковете от наводнения се съсредоточат върху два аспекта: броят на засегнатите хора (смъртни случаи, ранени, бездомни) и цялостната икономическа вреда.

Наводненията са причина за повече щети отколкото всички други разрушителни природни събития. Освен това, финансовите средства, изразходвани за контрол на наводненията (диги, езера, язовири и др.) са многократно по-висока от разходите, които се отделят за защита срещу други въздействия от природата.

**1.3 Срутване на язовирни стени, преливания през язовирните стени и разкъсване на напорни тръби.** Описание....

**2. Физическо въздействие на приливната вълна** Описание .....

**3. Определяне на риска**

Съгласно НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА, РЕДА И ОРГАНИТЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И КАРТОГРАФИРАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ОТ БЕДСТВИЯ, министърът на околната среда и водите чрез директорите на басейнови дирекции е компетентен орган, които извършва анализ и оценка на рисковете от наводнение. Картите за опасността и за риска от наводнения се изготвят съгласно изискванията на Закона за водите.

(9) Изготвените карти за опасностите и за риска се съхраняват от компетентния орган и в Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" на Министерството на вътрешните работи, като се разпространяват чрез геоинформационния портал на Центъра за аерокосмическо наблюдение (Чл. 6 (9)).

На картите на рисковете от бедствия по чл. 4, ал. 1, т. 5 се нанасят застрашените територии и определените при оценката на риска неблагоприятни последици от бедствията за всяка от вероятностите по ал. 1, изразени чрез следните показатели:

1. приблизителен брой на евентуално засегнати жители (загинали, ранени и с опасност за здравето);

2. материални загуби;

3. засегната техническа инфраструктура;

4. засегната стопанска дейност в евентуално засегнатия район;

5. засегнати инсталации съгласно приложение № 4 към чл. 117, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда, които могат да предизвикат допълнително замърсяване поради авария в случай на бедствие;

6. зони за защита на водите, посочени в чл. 119а, ал. 1 от Закона за водите;

7. (доп. - ДВ, бр. 44 от 2016 г., в сила от 10.06.2016 г.) защитени зони по чл. 6 от Закона за биологичното разнообразие и защитени територии по чл. 5 от Закона за защитените територии, за които съществува възможност от засягане;

8. ниво на нарушаване на нормалното функциониране на обществото;

9. обекти със статут на недвижими културни ценности;

10. друга информация, която съответните компетентни органи смятат за полезна.

(4) Материали, данни и обекти, представляващи класифицирана информация съгласно Закона за защита на класифицираната информация, не се нанасят на картите.

(5) Картите за опасността и за риска от наводнения се изготвят съгласно изискванията на Закона за водите.

**4. Компоненти, определящи социалния риск**

1. Опасност: застрашаващото природно събитие, включително неговата вероятност за възникване;

2. Обекти и хора в риск: сградите / предметите ,/ хората, които присъстват на съответното място;

3. Уязвимост: липсата на устойчивост на увреждане /разрушителни сили.

5. Обстоятелства, свързани с процеса на управление на риска

От изготвения анализ на ситуацията и потребностите от социални услуги на територията на област София – град, се очертаха следните направления:

Направление 1: Подкрепа за децата в риск и техните семейства. Към първото направление са идентифицирани следните целеви групи:

* Лица/деца и младежи в специализирани институции и услуги в общността:
* Деца, настанени в ДМСГД и деца, изоставени на ниво родилен дом;

и т.н.

Направление 2: Социално включване за хората с увреждания

Към второто направление са идентифицирани следните приоритетни целеви групи:

* лица с физически увреждания;
* лица с интелектуални увреждания (лека, умерена, тежка и дълбока степен в т.ч. множествени увреждания);
* лица с ментални проблеми, с психични заболявания и разстройства.

Направление 3: Достоен живот за старите хора

Към третото направление са идентифицирани следните целеви групи:

* стари хора с увреждания и хронични заболявания;
* стари хора, настанени в институции;
* самотно живеещи стари хора.

Направление 4: Услуги за други рискови групи и изолирани общност

**Анекс 1** „Регионална дирекция социално подпомагане“

**5. Критична инфраструктура** дава се описание

**6. Инфраструктура**

Инфраструктурата се определя като съчетание от действащи съоръжения, мрежи и системи, които не се отнасят пряко към производството на материалните блага, но са необходими както на самия процес на производството (производствена инфраструктура), така и за осигуряване нуждите на населението (социална).

6.2 Обществени сгради и търговски обекти

6.3 Транспортна инфраструктура – Анекс 4

6.4 Инфраструктура за доставка на основни стоки/услуги (доставка на енергия, питейна вода, здравни услуги и др.)

6.5 Промишлена и селскостопанска инфраструктура

6.6 Предприятия и/или съоръжения с висок /нисък рисков потенциал – приложение 5

**7. Критерии за преценяване на риска**

Разбирането на риска от наводнения е ключова стъпка в управлението на въздействията от наводненията.

Рискът от наводнения е комбинация от вероятността от наводнение и потенциалните последици, които възникват. Тези насоки препоръчват поетапен подход към оценката на риска от наводнения, който обхваща както вероятността от наводнения, така и потенциалните последствия.

Съществуват два компонента на риска от наводнения, които трябва да бъдат взети предвид при последователно прилагане на настоящите насоки:

Вероятността за наводняване обикновено се определя като процентната вероятност за наводнение с определена величина или тежест, възникващо или превишено през дадена година. Например, 1% вероятност показва тежестта на наводнението, което се очаква да бъде надвишено средно веднъж на 100 години, т.е. има 1 на 100 (1%) шанс да се случи през една година.

Последиците от наводняването зависят от опасностите, свързани с наводнението (напр. Дълбочината на водата, скоростта на потока, скоростта на навлизане, продължителността, ефекта на вълната, качеството на водата) и уязвимостта на хората, имуществото и околната среда, потенциално засегнати от наводнения напр. възрастовия профил на населението, вида на развитието, наличието и надеждността на мерките за смекчаване на последиците и т.н.).

Рискът от наводнение обикновено се изразява в следната зависимост:

**Риск от наводнения = Вероятност от наводняване x Последствия от наводненията**

Рискът от наводнения може да бъде измерен в парично отношение, като потенциал за загуба на живот или нараняване, като въздействие върху околната среда или като комбинация от всички тези показатели.

Уязвимостта от наводнения зависи от инженерната инфраструктура и използваните строителни методи.

Транспортната инфраструктура и стратегическата инфраструктура могат да бъдат особено уязвими от наводнения, защото прекъсването на тяхната функция може да доведе до последици далеч извън района, който е наводнен. Това засилва необходимостта от решения за районите изложени на потенциална опасност от наводнения и правилното планиране за устойчиво развитие.

**Раздел ПРОФИЛ НА РИСКА**

**II. Мерки за предотвратяване или намаляване риска от наводнения**

1. Поддържане на съоръженията

1.1.Съоръжения, оказващи влияние за предотвратяване възникването или намаляването на риска и последиците от наводнения

1.2.Провеждане на мероприятия и мерки за поддържане на нормална пропускателна способност

2. Дейности за намаляване на риска

2.1 Карти на районите с риск от наводнения

3. Възстановяване / изграждане / на съоръжения

3.1 Критерии за определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане

4. Оценка на риска - вероятност от възникване на наводнение или авария

на ХТ съоръжение

5. Набелязване на конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане

6. Експертиза за състоянието на критичните и потенциално опасните обекти и съоръжения

7. Дейности за намаляване на риска

8. Дейности при непосредствена опасност от наводнение

9. Дейности по време на наводнение

10. Дейности след наводнение

АНЕКСИ

**Анекс 1** Задължения на личния състав от община .....

**Анекс 2**: Карти на районите с риск от наводнения

Мерките за намаляване на риска от наводнения са част от превантивната дейност по смисъла на Закона за защита при бедствия. По приоритет те следва за бъдат залагани в годишните планове за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия, както и да бъдат съобразени при разработване на Плановете за защита при бедствия на съответното ниво.

**1. Поддържане на съоръженията**

1.1.Съоръжения, оказващи влияние за предотвратяване възникването или намаляването на риска и последиците от наводнения: охранителни и отводнителни канали, дерета, канавки и изградената канализационна мрежа за повърхностни води.

1.2.Провеждане на мероприятия по почистване и мерки за поддържане на нормална пропускателна способност:

* непрекъснат мониторинг за пропускателната способност на реки и дерета минаващи през територията на община....;
* системен контрол за недопускане замърсяване /изхвърляне/ с битови и строителни отпадъци на каналите и водосборните дерета;
* своевременно събиране и изнасяне на сухите листа и окосените треви, почистване от паднала листна маса и клони причинени от градушки;
* регулярно почистване на шахтите и оттоците на дъждовно-приемната канализация;
* периодично почистване и осигуряване проводимостта на водостоците, речните корита и дерета на територията на община ....;
* постоянно видеонаблюдение и обход от екипите на Дирекция „Аварийна помощи превенция“ по основните булеварди и критични места в столицата.

**2. Дейности за намаляване на риска**

За намаляване на последиците от наводнения се извършва предварителна оценка на риска от наводнения, която има за цел да определи районите с потенциален риск от наводнения или вероятността за значителен потенциален риск от наводнения.

**За определените райони се съставят:**

* карти на райони за евентуални наводнения и карти на райони с риск от наводнения.

**Разработват се планове за защита от наводнения, които разглеждат всички аспекти на управлението на риска от наводнение на ниво речен басейн и се съсредоточават върху:**

* предотвратяване на наводнение;
* защита от наводнение;
* подготвеност за наводнение, на база предварителни прогнози;
* изграждане на система за ранно предупреждение.

Първоначалната реакция на централните и местните органи на властта показва, че усилията за превенция и защита при наводнения са недостатъчни. Предприеманите тогава мерки не даваха дългосрочно решение на проблема с ефективната защита от наводнения.

**Съгласно чл. 5 от ЗЗБ защитата при бедствия трябва да се осъществява чрез:**

* провеждане на превантивна дейност;
* провеждане на дейности по защитата при възникване на бедствия;
* подпомагане и възстановяване при наводнения;
* ресурсно осигуряване;
* предоставяне и приемане на помощи.

В принципите за осъществяване на защитата се дава приоритет на превантивната дейност. Такова е съдържанието и смисъла на Директива 2007/60/ЕО/относно оценката и управлението на риска от наводнения.

**Във връзка с това, за подобряване на защитата при наводнения се поставят следните изисквания:**

**Първоначална оценка на риска от наводнения, включваща три фази:**

1. Изготвяне на карти на речните басейни, с посочване на границите на басейните и подбасейните, както и вида и размера на земеползването;

2. Описание на минали наводнения във всеки басейн, включващо мащаба на наводнението, неговото териториално разпределение и оценката на нанесените щети;

3. Оценка на възможностите за настъпване на бъдещи значими наводнения, въз основа на географските условия, разположението на реките, хидрологичните данни за тях, състоянието и ефективността на защитните съоръжения (включително и на налични ретензионни обеми), разположението на населените места, благоустройственото състояние и очакваните промени в климата.

**Основните мерки за намаляване на риска от наводнения, които следва да бъдат изпълнявани са следните:**

* почистване и осигуряване на проводимост на речните корита на територията на община......
* поддържане проводимостта на речните легла, вкл. в 500-метровата зона след язовирите;
* поддържане и експлоатация на диги, корекции на реки и дерета и други хидротехнически и защитни съоръжения, отводнителни системи и полета, отводнителни помпени станции (ОПС);
* ежегодни пролетни и есенни технически прегледи на хидротехническите съоръжения, приключващи с изготвяне на протоколи, в които се набелязват ремонтните и инвестиционни работи за следващата година;
* изготвяне на анализ на техническото състояние на всяка язовирна стена веднъж на три години;
* изготвяне и проиграване на аварийни планове на язовирни райони и обособяване на аварийни складове, оборудвани с необходимите техника и материали;
* изграждане на съвременни системи за оповестяване;
* ликвидиране на потенциално опасни язовири, чието техническо състояние не позволява по-нататъшната им експлоатация.
* изграждане на нова и поддържане на съществуваща дъждовна канализация;
* изграждане на прагове и прегради пред входовете на сградите в застрашените ниски участъци на терена;
* плътно затваряне на съдовете в шахтите, в които се съхраняват замърсяващи материали и опасни отпадъци;
* осигуряване на необходимите средства за защитни и спасителни дейности и за оказване на първа помощ, периодично проверяване на годността им и своевременната им подмяна;
* осигуряване и поддържане в изправност на средствата за оповестяване;
* провеждане на периодични тренировки за привеждане на терминалите в готовност за действия в условия на бедствие;
* оптимизиране на организацията за провеждането на защитните и спасителни дейности на територията на общината (областта, обекта);
* осигуряване на готовност за извършване на ремонтно-възстановителни работи на територията на общината (областта, обекта), при разрушения и повреди;

**2.1 Карти на районите с риск от наводнения**

**Карти на районите с риск от наводнения, разработени в подходящ мащаб при обезпеченост на високите води 0,1 %, 1 % и 5 %, включващи:**

* разпространение на наводнението по площ;
* максимално водно количество в характерни пунктове;
* максимални коти на водното ниво (максимална дълбочина на водата) в същите характерни пунктове.

**Карти на риска от наводнения, разработени в същия мащаб и обезпеченост на максималните водни количества, включващи:**

* брой на засегнатото население;
* вид и размер на засегнатата стопанска дейност;
* обекти, които могат да причинят замърсяване на околната среда при наводняване.

Карти на районите с риск от наводнение при обезпеченост на високи води.

Подробни картиАнекс 2

**3. Възстановяване / изграждане / на съоръжения**

**3.1 Критерии за определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане**

Ниво на водата:

* ниво на водата до 0,5 м;
* ниво на водата до 1 м;
* ниво на водата до 2 м;
* ниво на водата над 2 м.

Залети площи:

* залети площи до 10 дка;
* залети площи до 10 км 2;
* залети площи над 10 км 2.

Скорост на водата:

* скорост на водата до 1–2 м / сек;
* скорост на водата до 5 м / сек;
* скорост на водата до 10 м / сек;
* скорост на водата над 10 м / сек.

Пълно или частично разрушаване на диги описани от съответните РА.

Дънни или основни прагове, описани от съответните РА.

Мостови съоръжения.

Облицовка на речното корито.

Почистване на отложените наноси по бермите или кюнето.

Тип на язовирната стена:

* бетонова стена;
* каменнонасипна стена;
* земнонасипна стена.

**Съответствие на действителната проводимост на преливника с нормативната обезпеченост при проектирането му:**

* за клас І;
* за клас ІІ;
* за клас ІІІ;
* по-малка от норматива за ІІІ клас.

**Конструкция на преливника:**

* без клапи;
* с клапи.

**Диаметър на основния изпускател:**

* по-малък от 500 мм;
* от 500 до 1000 мм;
* от 1000 до 2000 мм;
* над 2000 мм.

**Инстанции, даващи периодични експертни оценки на всеки 2 месеца:**

Описват се

**4. Оценка на риска - вероятност от възникване на наводнение или авария на ХТ съоръжение, уязвимост на съоръжението и тежест на последствията от протичането на аварията.**

Предварителната оценка се извършва съгласно наръчник “Изисквания за оценка на риска и съществени изисквания към обема и съдържанието на експертизите на потенциално опасните обекти”:

* степен на опасност на съоръженията;
* степен на опасност за населението и обектите от националното стопанство;
* необходимост от рехабилитация или изграждане на обекти и съоръжения;
* намаляване на последствията от „значителни” към „минимални”.

**Оценка и категоризация на останалите хидротехнически обекти -** описват се

**5. Набелязване на конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане** описват се

**6. Експертиза за състоянието на критичните и потенциално опасните обекти и съоръжения** описват се

**7. Дейности за намаляване на риска** описват се

**8. Дейности при непосредствена опасност от наводнение** описват се

**9. Дейности по време на наводнение** описват се

**10. Дейности след наводнение** описват се

**III. Мерки за защита на населението**

1. Поведение на населението

2. Оперативна защита при наводнения. Фази:

3. Непосредствена опасност от наводнение

4. Приливна вълна

5. Физическо въздействие на приливната вълна

6. Превантивни инженерни съоръжения 6.1 Диги 6.2 Насипни съоръжения и стени. 6.2 Насипни съоръжения и стени.

6.3 Водни диги

7. Дейности по време на наводнението

8. Планиране при бедствия, аварии и катастрофи

9. Дейности след наводнението

10. Планиране и провеждане на мерки за защита на населението при наводнения, с взаимодействието на ЕСС и останалите органи на изпълнителната власт /МВР, МО, МЗ, МОСВ и др.

11. Временното извеждане

12. Способи за извеждане

13. Длъжностни лица, които могат да разпореждат временно извеждане

13.1 Длъжностни лица от ................. община, отговорни за осигуряване на наличното оборудване

13.2 Длъжностни лица от ............... община, управляващи местата за временното настаняване

13.3 Длъжностни лица, извършващи оценка на нуждите от храна, вода, медицински изделия и лекарствени продукти в местата за временно настаняване

13.4 Длъжностни лица от ............. община, отговорни за извеждане и грижи за хора, нуждаещи се от специална помощ /децата и хората в неравностойно положение, ако тези грижи не могат да бъдат осъществявани от хората, които обичайно ги полагат

13.5 Отговорни длъжностни лица от СО, координиращи потребностите от храна, вода, медицински изделия и лекарствени продукти

14. Места за временно настаняване

15. Оценка на наличното и недостигащото оборудване

15.1 Оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, лекарствени продукти и медикаменти от първа необходимост

16. Разчистване на пътищата и осигуряване на проходимост

17. Законност и ред

18. Задачи изпълнявани от органи на СДВР

19. Отговорни длъжностни лица

20. Логистика

21. Транспорт

21.1. Отговорни длъжностни лица от общинската администрация, координиращи осигуряването на транспорта

21.2. Налични МПС и местонахождението им

21.3. Налично оборудване в определените здравни заведения

22.Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти в определените здравни заведения и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

22.1. Длъжностни лица, отговорни за координацията на действията за оказване на първа помощ

22.2. Възможност за оказване на квалифицирана и специализирана медицинска помощ

22.3. Налично оборудване в определените здравни заведения.

22.4.Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти

23. Възстановяване на инфраструктурата на общината

23.1. Ръководство на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата

23.2. Отговорни лица, ангажирани за определяне на местата и обектите /инфраструктурата/

23.3. Ред за координация на дейностите

24. Подпомагане на засегнатото население

24.1 Вътрешно подпомагане

24.2. Външно подпомагане

24.3 Места и капацитет при евакуация

25. Плановете на районните администрации съдържат следната информация

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

Приложение № 1 Информация за опасни съоръжения над реки и дерета на територията на район „.............“ и списък на опасни реки и дерета на територията на район „............“, нанесени на административна карти.

Приложение № 2 Списък на опасни мостове и съоръжения на територията на район ............

Приложение № 3 Агенция за ядрено регулиране – Списък на юридическите лица, собственици и ползватели на обекти от националното стопанство, използващи и съхранявщи високоактивни радиоактивни източници на йонизиращи лъчения на територията на Столична община и списък на приборите за радиометрични и дозиметрични измервания, собственост на АЯР.

Приложение № 4 Потенциално опасни обекти на територията на район „................“, нанесени на административна карти.

Приложение № 5 Потенциално опасни обекти на територията на район „..............“, нанесени на административна карти.

Приложение № 6 Карти на районите, включително и на местата за временно извеждане

Приложение № 7 Потенциално опасни обекти на територията на район „.............“, нанесени на административна карти.

Приложение 8 Карти на опасни мостове и съоръжения и инсталации на територията на район „........“.

Приложение № 9 Потенциално опасни язовири на територията на .....за 2018

**Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА**

**IV. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки**

1. Задължения на личния състав от .......................при наводнения на територията на община....

А) Превантивна дейност

Б) При опасност от наводнения

В) при повишаване нивото на реките и преливане на същите

2. ГДПБЗН - МВР

3. Представителят на СДВР

4. Задължения на физическите лица

5. Координиране структурите от единната спасителна система (ЕСС) при наводнение

6. Информационен поток при бедствия на територията на ............ община

**Приложение**

**Приложение 1** Заповед: Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие, под ръководството на кмета на ........

**Приложение 2.** Процедурата определя реда за привеждане на силите и средствата от ЕСС и община.... за действие при наводнение.

**Приложение 3.** Информационен поток при бедствия на територията на .............. община

**Раздел II ПРОФИЛ НА РИСКА**

**V. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите**

1. СРЕДСТВА И РЕСУРСИ УЧАСТВАЩИ ПРИ НАВОДНЕНИЯ

1.1. Сили и средства на дирекция „.................“

1.1.1 Сили и средства на държавни структури - ................... община

1.2 Сили и средства на ............ община

1.3. Сили и средства на юридически лица

1.4. Сили и средства на Българската армия

2. ВиК

3. Финансово осигуряване на плана при наводнения

3.1 РАЗЧЕТ за необходимите финансови средства за осигуряване на населението

А. РЕГИОНАЛНО ЗВЕНО “ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО” - СДВР

Б. ДИРЕКЦИЯ “ПБЗН” - ОБЛАСТ ....

В. ГАСАЧЕСКИ ГРУПИ ИЗГРАДЕНИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА РАЙОНА

Г. ДОБРОВОЛНО ФОРМИРОВАНИЕ

6. Сили и средства на държавни структури разположени на територията на .....

7. Сили и средства на ........ община

8. Фирми оператори за зимно почистване и поддържане

9. Транспортни средства стопанисвани от район „.....“

10. Транспортни средства намиращи се на територията на район „..........“

11. Сили и средства предоставени от СДВР при внезапно възникнали бедствия

12. Сили и средства по медицинско осигуряване.

13. Списък на социалните услуги – адреси, капацитет и доставчик

**Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА**

**VI. Начин на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система**

1. Основни задачи изпълнявани от общински щаб за изпълнение на Плана за

защита при бедствия:

2. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА /ЕСС/

3. РАБОТА НА ЩАБОВЕТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАНОВЕТЕ ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ЧАСТ НАВОДНЕНИЕ

4. УПРАВЛЕНИЕ, КООРДИНАЦИЯ И КОНТРОЛ НА МЯСТОТО НА НАМЕСА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

4.1 ОРГАНИЗАЦИОННА СХЕМА НА ЩАБА

4.1.1 ФУНКЦИИ ПО „ОПЕРАЦИИ”

4.1.2 ФУНКЦИИ ПО „ПЛАНИРАНЕ“

4.1.3 ЛОГИСТИКА И АДМИНИСТРАЦИЯ

5. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА

6. РЕД ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ СИЛИ И СРЕДСТВА

6.1.Сили и средства на мобилни подразделения от Въоръжените сили на България.

6.2. Доброволни формирования

7. ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗЕ РЕАГИРАНЕ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА

8. ПРИЛАГАНЕ, ПРЕГЛЕД И АКТУАЛИЗИРАНЕ НА ПЛАНА

8.1. Начин за проиграване на плана

8.2. Длъжностни лица, отговорни за прегледа на плана

8.3. Участващи в усвояването на плана

8.4. Ред за актуализация на плана

9. КООРДИНИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ ПРИ БЕДСТВИЯ

9.1 Основни принципи на координираната система за управление

9.2 РЪКОВОДСТВО

9.3 ПЛАНИРАНЕ

9.4. ОПЕРАЦИИ

9.5. ЛОГИСТИКА

10. Донесения

Анекси

1 – Заповед за назначаване на общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и ръководител на операциите**.**

2 – Стандартна оперативна процедура за работа на членовете на общинския оперативен щаб при Наводнения

3 – План за провеждане на НАВР при наводнения на територията на ................ община

4 – Доброволни формирования

5 - ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ – таблица за попълване

6 - Организационна структура за управление при бедствие – таблица за попълване

**Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА**

**VII. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при наводнения**

1.Системи за ранно предупреждение и оповестяване в ........... община

1.1. Налични системи за оповестяване / предупреждение/

2. Национална система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО)

3. Организация на оповестяването при изпускане на водни обеми от яз.".............."

4. Действие на щабовете при оповестяване

5. Оповестяване на населението

6. Схеми за оповестяване

**Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ**

1. Превенция и дейности за ограничаване на щетите

2. Основни причини за наводненията могат да бъдат

3. Инстанции даваща периодични експертни оценки за техническо състояние

4. Информационно обезпечаване

5. Приоритети

6. Превантивните неструктурни мерки

7. Превантивно земеползване

8. СТРУКТУРНИ МЕРКИ И ТЯХНОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

9. Мерки за намеса и спасяване

9.1 Предприемане на мерки за ограничаване на загубите на човешки живот и здраве

9.2 Програма за предотвратяване на наводнения

9.3 Предстоящи мероприятия. За периода 2018-2019 ще бъдат извършени

10. Мерки по опазването на културни ценности

11. Допълнителни мерки

**Анекси**

**1** Резултатите от извършените дейности по превенция по отношение на речните участъци. Списък на почистените речни участъци на територията на **..............община** през 2020г.

**2** Списък на почистените речни участъци на територията на .......... община през 2020г

**3** Списък на речните участъци, включени за почистване през 2020-2021 г. (с финансиране от бюджета на ..................)

**4** Списък на фирми и договори със .......... община за извършване на дейности по почистване на речни корита

**5.** Язовири

**6.** Списък по СЕВЕЗО на РИОС на обекти с висок/нисък рисков потенциал

**7.** Станции за автоматично наблюдение на нивото на река ............

**8.** Предложения за необходимите мероприятия и техники за намаляване на наводненията

**РАЗДЕЛ IV. ГОТОВНОСТ**

I. Готовност на съставните части на ЕСС

1. [Заместник-кметове](https://www.sofia.bg/web/mayor-of-sofia/deputy-mayors)

2. Дирекции към ....... община

3. Служби за спешно реагиране, доставки на стоки и услуги

4. Готовност на лечебните и здравни заведения за спешно реагиране

5. Готовност на населението.

6. Методи и средства за подобряване на готовността

7. Идентифициране на проблемите свързани с готовността

8. Определяне мерките за готовност

9. Дейности които са предвидени за изпълнение

10. Методи за изпълнение на мерките за готовност

Анекси

**1.** Телефони на районните администрации

**2.** Актуализирани данни за сили и средства по медицинско осигуряване от лечебните заведения, за населението на ............. при защита от бедствия

**РАЗДЕЛ V. РЕАГИРАНЕ**

1. Оценки на нуждите

2. Подготовка за реагиране

3. Необходими действия, подпомагащи реакцията

4. Схеми за възстановяване след бедствие

5. Подобряване на способността за възстановяване от наводнение

6. Организация на взаимодействие между съставните части на Единната Спасителна Система (ЕСС)

6.1 Координация и ръководство на спасителните и неотложно-възстановителни работи

7. Ресурси и средства

7.1 Оперативни центрове

7.2 Функции на органите на изпълнителната власт при защита от бедствия 7.2.1. Кметът на .........

7.2.2. Ръководителят на операции

7.2.3. Общинският щаб

8. Организация на взаимодействието между съставните части на ЕСС

8.1. Ред за ранно предупреждение и оповестяване при наводнение

9. Обявяване на бедствено положение

10 Съдържание на заповедта за обявяване на бедствено положение

11. Обявяване на „бедствено положение“ на територията на повече от една област или на територията на цялата страна:

11.1 Обявяване на „бедствено положение“ от областния управител за цялата или за част от територията на областта:

11.2 Обявяване на „бедствено положение“ от кмета на общината за цялата или за част от територията общината

12. Отмяна на бедствено положение

Приложения

**РАЗДЕЛ VI. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ**

1. Основания и общи положения

2. Решения на комисията за предоставяне на средства

3. Неотложно възстановителни дейности

4. Контрол по изпълнение на решенията

5. Оперативни и капиталови разходи

5.1 Оперативни разходи

5.2 Капиталови разходи

6. Отчитане на разходите и водене на записи

7.Стоки и услуги:

8. Разходи за персонала:

9. Собствено и наето оборудване

10. Приходи от природни бедствия:

11. Застраховане и управление на риска

12. Практически съвети за Община ...... в началото на бедствието

13. Изисквания за допустимост

Анекси

1 ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕ ИЛИ ОПАСНО СЪСТОЯНИЕ

2 ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОТ ЕКСПЕРТИЗА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОТ ТЕХНИЧЕСКА ЕКСПЕРТИЗА

4 ОТЧЕТ

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**РЕД ЗА ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ**

**(ЗАПОВЕД) За обявяване на „бедствено положение” на територията на Столична община/или район „……………………………“**

(**ЗАПОВЕД**)

За Обявяване на „бедствено положение

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Председател на Националния щаб към Министерския съвет или от кмета на .................. община.**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(**ЗАПОВЕД**)

За обявяване на „бедствено положение” на територията, или на част от територията на район ……………………………...

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Председател на Районния съвет по сигурност**

(в негово отсъствие от Зам.- председателя на Районния оперативен щаб /РОЩ/)

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(ЗАПОВЕД)**

**За създаване на областен/общински щаб при Защита от бедствия**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Областен управител/кмет**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Разпределение на длъжностите в Областния/Окръжен щаб**

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствия.

А) Ръководител: ........................................................................................

Организация: ........................................................................................

Длъжност: ................................................................................................

Телефон: ....................................................................................................

GSM: ...........................................................................................................

Мейл: ...................................................................................................

Б) Специалисти ангажирани при анализа и оценките на обстановката при бедствия:

А)Организация: ........................................................................................

Длъжност: ................................................................................................

Телефон: ....................................................................................................

GSM: ...........................................................................................................

Мейл: ...................................................................................................

Б) Организация: ........................................................................................

Длъжност: ................................................................................................

Телефон: ....................................................................................................

GSM: ...........................................................................................................

Мейл: ...................................................................................................

В) Организация: ........................................................................................

Длъжност: ................................................................................................

Телефон: ....................................................................................................

GSM: ...........................................................................................................

Мейл: ...................................................................................................

Други....

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ЗАПОВЕД**

**ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РЪКОВОДИТЕЛ НА ОПЕРАЦИИТЕ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Областен управител/кмет**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**РЕШЕНИЕ**

*Относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложно аварийно-възстановителни работи за* ***преодоляване*** *на последствията от бедствието/бедствията и подпомагане на засегнатото население.*

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Областен/Общински щаб при Защита от бедствия**

*------------------------------------------------------------------------------------------------------------*

*Относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложно аварийно-възстановителни работи за* ***ограничаване*** *на последствията от бедствието/бедствията и подпомагане на засегнатото население.*

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Областен/Общински щаб при Защита от бедствия**

*------------------------------------------------------------------------------------------------------------*

*Относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложно аварийно-възстановителни работи за* ***ликвидиране*** *на последствията от бедствието/бедствията и подпомагане на засегнатото население.*

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Областен/Общински щаб при Защита от бедствия**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ИНФОРМИРАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО**

Информационното съдържание ………………………………………………………

……………………………………………………………………………………………….

Утвърждавам:

Председател /Зам. - председателя/ на щаба,( или от упълномощено от него лице)

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ОПИСАНИЕ НА СТРУКТУРИТЕ, ФУНКЦИИТЕ И РОЛИТЕ НА ЩАБА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЗБ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ДОКЛАД**

**ДО ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ ЗА ХОДА НА ПРОВЕЖДАНИТЕ ЗАЩИТНИ МЕРОПРИЯТИЯ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ЗА ОБЛАСТЕН ЩАБ: ……………………

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ЗАПОВЕД ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

**Членове:**

**Председател: ……………………………………………………………… Областен управител**

**Поименен състав:**

**1. Кметове на общини ………………………………………………………………………………………………………………………..**

**2. Представител на Общинския съвет (по едни представител) на всяка община:…………………………….**

**3. Директор на регионална дирекция „ПБЗН“: ………………………………………………………………………………….**

**4. Директор на областна дирекция на МВР: …………………………………………………………………………………….**

**5. Командир на военно формирование в областта: ………………………………………………………………………….**

**6. Директор териториална дирекция ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ:…………………**

**7. Директор на териториална дирекция Спешна мед. Помощ:………………………………………………………...**

**8. Представител на централната администрация на изпълнителната власт …………………………………….**

**9. Други юридически лица със стопанска и нестопанска цел: …………………………………………………………..**

**Областен управител: ………………………….**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ПРАВИЛА ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ:**

**Областен управител………………………………………………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ПЛАНИРАНЕ НА СРЕДСТВА В ПРОЕКТА НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Кмет на община………….: …………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(ЗАПОВЕД)**

**ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ОБЩИНСКИ ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ И ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЩАБОВЕТЕ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Кмет на община………….: …………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА РЕЗЕРВНИ ЖИЛИЩА, ФУРГОНИ ЗА ЖИВЕЕНЕ, СГЛОБЯЕМИ КЪЩИ ИЛИ ПАЛАТКИ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Кмет на община………….: …………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ВЪЗМОЖНОСТИТЕ ИМ**

Има организация възможности адрес телефон GSM мейл друго

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

**Кмет на община………….: …………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ДОБРОВОЛНИ ФОРМИРОВАНИЯ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПОМОЩ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ВЪЗМОЖНОСТИТЕ ИМ**

Има организация възможности адрес телефон GSM мейл друго

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

………. ………………….. …………………….. …………. …………………..

**Кмет на община………….: …………………………**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ЗАПОВЕД ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

**Членове:**

**Председател: ……………………………………………………………… Кмет на община**

**Поименен състав:**

**1. Зам. кмет на общината …………………………………………………………………………………………………………………..**

**2. Главен архитект на общината ………………………………………………………………………………………………………..**

**3. Представител на общинския съвет: …………………………………………………………………………………..………….**

**4. ръководител на структурата за спешно реагиране: ………………………………………………………………………**

**5. Други юридически лица със стопанска и нестопанска цел: …………………………………………………………..**

**Кмет на община ………………..…………………….**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ПРАВИЛА ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ:**

**Кмет на община……………………………………………………………**

1. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135540282> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2136243824> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135458102> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135455545> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2134443520> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://lex.bg/laws/ldoc/2134673408> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2132580865> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135163904> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135489147> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135607842> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2136124027> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=664> [↑](#footnote-ref-13)