



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Дистанционно обучение по обучителен модул 1 „Управление на общинската собственост“

Този документ е създаден съгласно Административен договор № BG05SFOP001-2.015-0001-C01, проект „Повишаване на знанията, уменията и квалификацията на общинските служители“ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

КОНЦЕСИЯ

- Концесия – същност;
- Видове концесии според техния обект - за строителство, за услуги; особености;
- Видове концесии според възлагащия орган – държавни, общински;
- Видове концесии според броя на възлагащите органи - държавни, общински, съвместни;
- Видове концесии според тяхната стойност - концесии над и под европейския праг;
- Запазена концесия.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

КОНЦЕСИЯ

- Обекти на концесията – на концесията за строителство, на концесията за услуга;
- Субекти на концесията – концедент, икономически оператор, концесионер;
- Проектно дружество, публично-частно дружество;
- Изключения от приложното поле на концесията.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ, ПЛАНИРАНЕ, МОНИТОРИНГ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В ОБЛАСТТА НА КОНЦЕСИИТЕ

- Министерски съвет;
- Координационен съвет – чл. 38 ЗК;
- Общински съвет – чл. 40, ал. 1 и 2 ЗК;
- Кмет на община - чл. 40, ал. 1 и 3 ЗК;
- Специализирана дирекция от администрацията на Министерския съвет;
- Агенция за публичните предприятия и контрол.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ ПРИ ВЪЗЛАГАНЕТО НА КОНЦЕСИИ

- Публичност;
- Прозрачност;
- Пропорционалност;
- Равнопоставеност;
- Недопускане на дискриминация.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА СТОЙНОСТТА НА КОНЦЕСИЯТА И ИКОНОМИЧЕСКИ БАЛАНС

- Стойност на концесията – съдържание и метод за изчисляване;
- Икономически баланс на концесията;
- Оперативен риск при концесията.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Възлагането на концесията включва: извършване на подготвителни действия, провеждане на процедура за определяне на концесионер и сключване на концесионен договор;
- Процедурата за определяне на концесионер се открива с решение на концедента, провежда се от назначена от концедента комисия и приключва с решение на концедента за определяне на концесионер.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Процедурите за определяне на концесионер за концесиите над европейския праг /5 350 000 евро, считано от 1 януари 2020 г. – по информация от Националния концесионен регистър/, са:
 - открита процедура;
 - състезателна процедура с договаряне;
 - състезателен диалог;
- За концесиите под европейския праг определянето на концесионер се извършва чрез открита процедура;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- При концесиите за социални и други специфични услуги концедентът може да определи процедура за определяне на концесионер, различна от посочените, независимо дали концесията е над или под европейския праг.
- Подготвителни действия:
 - възлагането на концесия се инициира служебно от концедента или по предложение на възлагащ орган, на възложител или на икономически оператор;
 - съдържание на предложението;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- концедентът проучва предложението и ако прецени, че е целесъобразно, предприема действия за включването на проекта в плана за действие.
- в резултат от подготвителните действия се съставя обосновка относно законосъобразността и целесъобразността на концесията и проекти на обявление за откриване на процедурата и на документация за концесията.
- обосновката се изпраща от концедента на Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи, Министерството на околната среда и водите, на Министерството на културата и на Държавна агенция "Национална сигурност" за съгласуване в 14-дневен срок.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Решение за откриване на процедурата за определяне на концесионер – издава се от кмета на общината, след одобрение от общинския съвет; с решението се одобрява обявлението и документацията за процедурата.
- Обявление за откриване на процедура:
 - обявление за концесия – за концесии над европейския праг, с изключение на концесиите за социални и други специфични услуги – приложение №6 ЗК;
 - обявление за предварителна информация – за концесии над европейския праг за социални и други специфични услуги – приложение №7 ЗК;
 - национално обявление – за концесии под европейския праг – приложение №8 ЗК;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Публикуване на обявление за концесия, съответно обявление за предварителна информация:
 - публикуване в "Официален вестник" на Европейския съюз – обявление за предварителна информация;
 - обнародване в интернет страницата на "Държавен вестник - обявление за концесия;
- Откриване на партида на процедурата в Националния концесионен регистър и публикуване по партидата решението за откриване на процедурата, обявлението за откриване на процедурата, документацията за концесията и обосновката на концесията.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Изменение на обявлението за откриване на процедурата и документацията за концесията – основания по чл. 77, ал. 1 ЗК;
- Измененията се извършват с обявление за поправка, което се одобрява от концедента с решение. С решението може да се одобрят и съответни изменения в документацията за концесията. По правило, решението се издава преди изтичането на обявения краен срок за получаване на заявления, предварителни оферти или оферти.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Съдържание на документацията за концесията – чл. 78, ал. 1 – 4 ЗК;
- Разяснения или допълнителна информация относно реда за провеждане на процедурата за определяне на концесионер, критериите за възлагане на концесията или документацията за концесията – може да се поискат от всяко лице в 14-дневен срок преди изтичане на крайния срок за получаване на заявленията или офертите;
- Концедентът публикува по партидата на процедурата в Националния концесионен регистър предоставените от комисията за провеждане на процедура за определяне на концесионер разяснения или допълнителна информация - в срок до 4 работни дни от получаване на искането, но не по-късно от 6 дни преди изтичане на крайния срок за получаване на заявленията или офертите.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Комисия за провеждане на процедура за определяне на концесионер:
 - Процедурата за определяне на концесионер се организира от концедента и се провежда от назначена от него комисия в срок три работни дни от издаване на решението;
 - Комисията се състои от нечетен брой членове, които са не по-малко от петима, включително председател и заместник-председател. Повече от половината от членовете на комисията трябва да имат професионална компетентност, свързана с дейностите по предмета на концесията, или професионален опит във възлагането на концесии. Поне един от членовете на комисията трябва да е юрист.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Комисия за провеждане на процедура за определяне на концесионер:

Член на комисията не може да е лице:

1. за което е налице конфликт на интереси;
2. което е свързано лице - кандидат или участник в процедурата, а когато кандидатът или участникът е юридическо лице - и с член на неговия управителен или контролен орган. Същото важи и ако е посочен подизпълнител или трето лице.

Членовете на комисията са длъжни в тридневен срок от:

1. получаване на заповедта за назначаване на комисията да подадат декларация за отсъствие на конфликт на интереси;
2. узнаване на обстоятелството, че в процедурата участва свързано с тях лице, да подадат искане за освобождаване от комисията.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- При установен конфликт на интереси, при подадено искане за освобождаване, както и в други случаи, при които по обективни причини член на комисията не може да изпълнява задълженията си, концедентът назначава нов член на комисията. На членовете на комисията се изплаща възнаграждение при спазване на ограниченията, определени с Кодекса на труда и със Закона за държавния служител, и при спазване на условията и реда на Закона за обществените поръчки.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Решение на комисията:

- Комисията приема решенията си с мнозинство повече от половината от нейните членове;

- Решенията на комисията се мотивират. Действията на комисията и приетите решения с мотивите към тях се отразяват в протоколи. Когато член на комисията е против прието решение, той подписва съответния протокол с особено мнение и прилага към него мотивите си;

- Когато е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването;

- Предвиденото с този закон уведомяване на кандидатите или участниците се извършва от комисията по електронен път чрез електронни средства, включително електронна поща.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

- Правомощия на Комисията:

1. приема правила за работата си;
2. подготвя и предоставя на определеното от концедента длъжностно лице поисканите разяснения и допълнителна информация за публикуване по партидата на процедурата в Националния концесионен регистър;
3. предлага на концедента отстраняване на незаконосъобразност в обявлението за откриване на процедурата и/или в документацията за концесията;
4. извършва действията по допускане на кандидатите или участниците;
5. извършва подбора в състезателната процедура с договаряне и в състезателния диалог;
6. провежда диалога в процедурата състезателен диалог;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

• Правомощия на Комисията:

7. провежда договарянето в състезателната процедура с договаряне;

8. предлага на концедента да удължи срока за получаване на заявленията, на предварителните оферти или на офертите, когато в срока, определен за получаването им, няма получено заявление, съответно оферта;

9. разглежда, допуска и оценява офертите и извършва класиране на участниците, като предлага класираният на първо място участник да бъде определен за концесионер;

10. изготвя проект на решение за определяне на концесионер или проект на решение за прекратяване на процедурата за определяне на концесионер, наричано по-нататък „решение за прекратяване на процедурата“;

11. извършва и други действия, определени със ЗК.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Открита процедура

- За всички концесии под европейския праг; изключение при концесии за социални и други специфични услуги;
- При концесии над европейския праг откритата процедура се прилага, ако концедентът е определил подходящи условия за осъществяване на концесията, финансово-икономически елементи и юридическа конструкция и за определянето на концесионер е достатъчно само прилагането на критериите за възлагане, без да се провеждат преговори;
- Провежда се на един етап, в който икономическият оператор подава едновременно заявление и оферта. Откритата процедура не включва договаряне.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Състезателна процедура с договаряне

- Провежда се, когато концедентът е определил техническите, функционалните или качествените изисквания, но е възможно чрез преговори да се оптимизират качеството, финансово-икономическите елементи, сроковете, социални, екологични или иновативни решения, или преимущества за потребителите, както и юридическата конструкция.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Състезателна процедура с договаряне

- Процедурата преминава през следните етапи:
 - икономическият оператор подава заявление и участва в подбор, за да получи покана за подаване на предварителна оферта;
 - кандидатите, получили покана, подават предварителна оферта и участват в договаряне за подобряване на офертите;
 - след покана, участвалите в договарянето кандидати подават оферта.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Състезателен диалог

- Провежда се, когато относно строителството и/или услугите, включени в предмета на концесия над европейския праг, е налице потребност, за задоволяването на която са възможни повече от едно решение относно техническите, функционалните или качествените изисквания, финансово-икономическия модел или юридическата конструкция, както и когато са налице възможности за включване на иновации;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Състезателен диалог

- Процедурата преминава през следните етапи:
 - икономическият оператор подава заявление и предварителна оферта и участва в подбор, за да получи покана за участие в диалога;
 - кандидатите, получили покана, участват в диалог за изясняване на едно или повече решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията;
 - след покана участвалите в диалога кандидати подават оферта.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Предложения

- За участие в процедурата за определяне на концесионер икономическите оператори подават:
 1. при открита процедура - заявление и оферта;
 2. при състезателна процедура с договаряне - заявление, а след получаване на покана - предварителна оферта и оферта;
 3. при състезателен диалог - заявление и предварителна оферта, а след получаване на покана - оферта.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

• При открита процедура:

1. След изтичане на срока за получаване на заявления и оферти, определен с обявлението за откриване на процедурата, комисията в закрито заседание отваря получените в срок заявления и извършва действия по допускане на участниците;
2. Дава се срок за евентуално отстраняване на недостатъци;
3. Взима се решение за допускане/недопускане на участник. Решението за недопускане се обявява при отваряне на офертите, като то не може да се обжалва самостоятелно;
4. В открито заседание се отварят офертите. Ако има нередности офертите не се оценяват. Решението за неоценяване се взима писмено, но не подлежи на самостоятелно обжалване;
5. Оценява се според критериите, заложи в документацията;
6. Взема се решение за прекратяване или за класиране.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

- При открита процедура с договаряне:

1. След изтичане на срока за заявления и оферти, на закрито заседание комисията отваря заявленията и извърша действия по допускане (дават се срокове за отстраняване на недостатъци ако се налага). Тук има два момента – ако при обявлението е лимитиран броя на кандидатите, а кандидатите са повече – се извършва и предварителен подбор и оценка на кандидатите като техническа професионална и техническа пригодност. И второ – извършва се класиране на кандидатите по критериите професионална и техническа пригодност;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

- При открита процедура с договаряне:
 2. Взима се решение за допускане/недопускане на участници, утвърждава се класирането и се отправя покана за изпращане на оферти, като срокът не може да е по-кратък от 22 календарни дни, а сроковете за договаряне с всеки кандидат са еднакви. Решението се обжалва в 10-дневен срок от некласираните участници;
 3. Офертите се отварят след изтичане срока за тяхното подаване. Към отваряне на офертите не се пристъпва, ако има обжалване и няма влязло в сила определение по жалбата;
 4. Ако някоя от офертите не отговаря на изискванията – участника се отстранява с решение. Решението подлежи на обжалване в 10-дневен срок.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

- При открита процедура с договаряне:

5. Комисията провежда договарянето по графика, определен с поканата за подаване на предварителни оферти като кандидатите имат право да предлагат подобряване на предложенията си, но комисията е длъжна да уведомява кандидатите относно предложенията на останалите кандидати и за последващите промени в резултат от договарянето, ако има такива. При уведомяването комисията не разкрива кое предложение на кой кандидат е. Промени в предмета на концесията, минималните изисквания към офертата и критериите за възлагане са недопустими. След всяко уведомяване за промени в предложенията комисията може да провежда нов кръг преговори. Когато определи последния кръг преговори, комисията уведомява всички кандидати;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

- При открита процедура с договаряне:
 6. След приключване на договарянето комисията оценява окончателно според критериите, заложиени в документацията;
 7. Взема се решение за прекратяване или за класиране.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

• При провеждане на състезателен диалог

1. След изтичане на срока за получаване на заявления и предварителни оферти, определен с обявлението за откриване на процедурата, комисията отваря заявленията и извършва действията по допускане. Ако е предвидено извършват и действия по подбор за оценяване на офертите. Взима се решение по допускане и подбор. Участниците се уведомяват, а неklasираните имат право да обжалват решението в 10-дневен срок;

2. Комисията в закрито заседание отваря предварителните оферти на допуснатите кандидати и разглежда съдържащите се в тях предложения. Допустимо е искане за допълнителни разяснения;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

- При провеждане на състезателен диалог

3. Провежда се диалог с кандидатите въз основа на предложенията, а когато са предоставени - и на разясненията и допълненията, комисията провежда диалог с допуснатите кандидати, като се обсъждат възможните решения за задоволяване на потребностите, посочени в документацията за концесията, относно техническите и функционалните изисквания, финансово-икономическите изисквания и/или правните изисквания, включително относно юридическите конструкции и проекта на концесионен договор.

4. След приключване на всеки етап от диалога комисията уведомява всички кандидати за предложенията на останалите участници, без да разкрива кое предложение на кой участник е и информацията, определена като поверителна. Този етап завършва с протокол;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

• При провеждане на състезателен диалог

5. Комисията изготвя проект на решение за допълване на документацията за концесията. Допълнената документация за концесията включва:

- описание на предмета и на обекта на концесията в съответствие с резултатите от проведения диалог;

- изискванията относно методиката за оценка на офертите;

- образец на оферта (предложение и обвързващо предложение);

6. Издава се решение за допълване на документацията за концесията и уведомява кандидатите за решението. Решението подлежи на обжалване в 10-дневен срок от уведомяването.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ

Действия на комисията

• При провеждане на състезателен диалог

7. След допълване на документацията за концесията комисията изготвя покана до всички допуснати кандидати за подаване на оферти, която съдържа срок за получаване на оферти и дата и час за отваряне на получените оферти;

8. Оценката и класирането са като при предходните процедури.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРИКЛЮЧВАНЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

• Приключване на процедурата:

- Концедентът издава мотивирано решение за определяне за концесионер - класираният на първо място участник;
- С решението за определяне на концесионер се конкретизират техническите и функционалните изисквания, финансово-икономическите изисквания и правните изисквания в съответствие с офертата на участника, определен за концесионер, и се определя срок за сключване на концесионния договор;
- Когато установи пропуск или нарушение в работата на комисията, което може да бъде отстранено, концедентът възлага на комисията да отстрани нередовността, след което да извърши ново класиране.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРИКЛЮЧВАНЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

• Прекратяване на процедурата:

- Концедентът издава мотивирано решение, когато:

1. не е подадено нито едно заявление, предварителна оферта или оферта или няма допуснат нито един кандидат или участник;
2. съдържанието на нито една оферта не отговаря на изискванията, определени с документацията за концесията;
3. отпадне необходимостта от провеждане на процедурата в резултат на обстоятелства, които не са предвидени при приемане на решението за откриването на процедурата;
4. се установят нарушения при откриването и провеждането на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията за възлагане на концесията по чл. 59 ЗК;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРИКЛЮЧВАНЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

• Прекратяване на процедурата:

- Концедентът издава мотивирано решение, когато:

5. определеният за концесионер участник и класираният на второ място участник последователно откажат да сключат концесионния договор;

6. при поставено условие за подобряване на предложенията по критериите за възлагане от класирания на второ място участник не се постигне съгласие относно подобрението;

7. при открита процедура установи, че трябва да измени поредността на критериите за възлагане според значимостта им, съответно относителната тежест на критериите – в случаите по чл. 115а, ал. 1 ЗК.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРИКЛЮЧВАНЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

- Прекратяване на процедурата:

- Концедентът издава решение, когато:

- прогнозната стойност на концесията при откриване на процедурата е била под европейския праг, но с финансово-икономическия модел, предложен с офертата на класирания на първо място участник, стойността се е увеличила с повече от 20 на сто и е преминала европейския праг;

- при провеждане на процедурата цената на основна услуга, включена в предмета на концесията, се е увеличила с повече от 20 на сто от прогнозната стойност на тази услуга, посочена в обявлението за концесия.

- Решението за прекратяване на процедурата се издава след одобрение от общинския съвет.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

РЕШЕНИЕ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПОВТОРНА ПРОЦЕДУРА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

- Може да се издаде само в случаите по чл. 117, ал. 1, т. 1, 2 и 5 ЗК.
- С решението може да се:
 1. определи повторната процедура да се проведе при условията на прекратената, като се определят нови срокове за провеждане на процедурата, или
 2. одобрят промени в публикуваните обявление и документация за концесията само ако не са съществени и не засягат предмета на концесията, условията за участие, критериите за възлагане и минималните изисквания към офертите.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

РЕШЕНИЕ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА НОВА ПРОЦЕДУРА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

- Решение за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер:
 - може да се издаде във всички случаи на прекратяване на процедурата;
 - в случаите по чл. 115а, ал. 2, т. 1 ЗК решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер;
- С решението за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер се одобряват ново обявление за откриване на процедурата и нова документация за концесията.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

СКЛЮЧВАНЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- Сключва се в срока, определен с решението за определяне на концесионер;
- Когато срещу решението за определяне на концесионер не е подадена жалба, срокът за сключване на концесионния договор започва да тече от 15-ия ден след уведомяване на заинтересованите участници за решението. Когато участникът, определен за концесионер, е единствен заинтересован участник, концесионният договор може да се сключи преди изтичането на този срок;

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

СКЛЮЧВАНЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- Когато срещу решението за определяне на концесионер има подадена жалба, срокът за сключване на концесионния договор започва да тече от датата на влизане в сила на решението или на определението, с което е допуснато предварително изпълнение;
- Концедентът няма право да сключи договор с определения концесионер при наличието на висящо производство по жалба срещу решение, действие или бездействие по процедурата за определяне на концесионер.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

СКЛЮЧВАНЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- Преди сключването на концесионния договор участникът, определен за концесионер, представя на концедента доказателства, които удостоверяват декларираните със заявлението факти и обстоятелства относно основанията за изключване и условията за участие.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

СКЛЮЧВАНЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- Договорът се сключва в писмена форма;
- Съдържание – чл. 122 ЗК;
- С концесионния договор се определя икономическият баланс на концесията. Два вида обстоятелства, които могат да нарушат икономическия баланс – законови и договорни;
- При нарушаване на икономическия баланс всяка от страните по концесионния договор може да поиска изменение на договора за възстановяване на икономическия баланс, когато изменението е предвидено с клауза за преразглеждане. Искането се отправя към другата страна с мотивирано предложение, което съдържа комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс, и обосновава предложените изменения и съответствието им с клаузата за преразглеждане.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- Концесионният договор влиза в сила от датата на подписването му от страните;
- Изпълнението на условията се обвързва с определен срок;
- За срока на изпълнение на концесионния договор не се допуска настъпването на основание за изключване както за концесионера и за членовете на неговия управителен или надзорен орган, така и за всяко лице, което има правомощия да представлява, да взема решения или да упражнява контрол в рамките на тези органи. Условието се прилага и за подизпълнителите, както и за третите лица – когато има такива.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

- При изпълнение на концесионния договор, концедентът извършва мониторинг и контрол на изпълнението на задълженията на страните по договора, както и одит на концесионера;
- За целта концесионерът изпраща на концедента отчет за изпълнението на концесионния договор в срок и със съдържание, определени с договора.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ДОГОВОР ЗА ПОДИЗПЪЛНЕНИЕ

- С договора за подизпълнение концесионерът възлага на посочено в заявлението или на избрано след сключване на концесионния договор лице изпълнението на конкретно определени дейности от предмета на концесията;
- Договор за подизпълнение може да се сключи само с лице, за което не е налице основание за изключване и което отговаря на приложимите условия за участие, когато такива са посочени в обявлението за откриване на процедурата;
- Концесионерът може да сключва договори за подизпълнение за дела от концесията и за видовете дейности от нейния предмет, които е посочил в заявлението;
- Концесионерът отговаря солидарно с подизпълнителя за изпълнението на дейностите, възложени с договора за подизпълнение.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ДОГОВОР ЗА ПОДИЗПЪЛНЕНИЕ

- Концесионерът е длъжен в срок до три работни дни от сключването да предостави на концедента договора за подизпълнение, както и информация относно подизпълнителя, включваща:
 1. името, съответно наименованието;
 2. данните за контакт, включително електронен адрес;
 3. лицата, които представляват подизпълнителя според регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър;
 4. декларация от подизпълнителя относно отсъствие на основание за изключване, а ако е приложимо – и относно изпълнението на посочените в обявлението за концесията условия за участие.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ИЗМЕНЕНИЕ НА КОНЦЕСИОННИЯ ДОГОВОР

- Само на основанията и при условията по чл. 137-139 от ЗК;
- Изменението на концесионния договор не освобождава концесионера от поетия оперативен риск;
- Изменение на концесионния договор се извършва с допълнително споразумение след мотивирано предложение на една от страните по договора;
- Концедентът отправя или приема, или отказва да приеме предложение за изменение на концесионния договор след одобрение от общинския съвет;
- Концесионерът уведомява концедента за подготвяно преобразуване с универсално правоприемство и прави предложение за замяна на концесионера с правоприемник. Към предложението концесионерът представя информация за условията на подготвяното преобразуване, както и доказателства, че правоприемникът отговаря на условията за участие и че за него не е налице основание за изключване.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРЕКРАТЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННИЯ ДОГОВОР

- С изтичане на срока на концесията;
- Преди изтичане срока на концесията – задължителни основания:
 - по чл. 145, ал. 1 ЗК;
 - по чл. 145, ал. 2 ЗК – едностранно без предизвестие от концедента;
- Правна възможност за едностранно прекратяване от концедента – чл. 146, ал. 1 ЗК;
- Правна възможност за прекратяване - едностранно или по взаимно съгласие при условия, предвидени със закон или с концесионния договор;
- Когато концесионния договор бъде обявен за недействителен с влязло в сила съдебно решение.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

ПРЕКРАТЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННИЯ ДОГОВОР

- При неизпълнение на задължение по концесионния договор изправната страна може да го прекрати с писмено предизвестие, като даде на другата страна подходящ срок за изпълнение с предупреждение, че след изтичането на срока ще счита договора за прекратен;
- Едностранното прекратяване на концесионния договор, отправянето на предложение или приемането на предложение за прекратяване на договора по взаимно съгласие се извършва с решение на концедента след одобрение от общинския съвет;
- В решението концедентът посочва последиците от прекратяването на концесионния договор в съответствие с предвиденото в договора.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

НАРЕДБА ЗА МОНИТОРИНГА, УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА НА КОНЦЕСИИТЕ

- **Общинските съвети и кметовете на общини с правомощия по мониторинг, управление и контрол на общинските концесии;**
- **Мониторинг:**
 - мониторинг на прилагане на изискванията за възлагане на концесии при условията и по реда на ЗК (осъществяван от специализираната администрация на Министерския съвет (АМС));
 - мониторинг на изпълнение на концесионните договори.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

НАРЕДБА ЗА МОНИТОРИНГА, УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА НА КОНЦЕСИИТЕ

- Управление на концесиите се извършва от кметовете на общини;
- Минимално съдържание на вътрешните правила за управление на концесиите - чл. 8, ал. 2 от Наредбата: подготовката на процедурите за възлагане на концесии и всеки етап от тях; действията по сключване на концесионните договори и по решаване на спорове; реда за извършване на мониторинга и контрола по изпълнението на задълженията на страните по концесионните договори и на условията за осъществяване на концесиите; реда за извършване на одита на концесионерите и за отчитане изпълнението на концесионните договори.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

НАРЕДБА ЗА МОНИТОРИНГА, УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА НА КОНЦЕСИИТЕ

- При възлагането и изпълнението на концесиите се извършва предварителен, текущ и последващ контрол;
- Специализираната дирекция от АМС извършва предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии по ЗК;
- Кметовете на общини извършват текущ контрол на концесионните договори, сключени от тях в качеството им на концедент или на представляващ концедента.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

НАРЕДБА ЗА МОНИТОРИНГА, УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА НА КОНЦЕСИИТЕ

- Последващият контрол е поверен в една своя част на Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК), която извършва независим външен последващ контрол по изпълнението на определени концесионни договори;
- Сметната палата и органите на Агенцията за държавна финансова инспекция извършват последващ външен контрол по изпълнение на ЗК;
- Комисията за защита на конкуренцията упражнява контрол за законосъобразност на решенията и на действията и бездействията на концедентите в процедурите за определяне на концесионер при подадени жалби по реда на Глава шеста от ЗК.

Тема 6: „Концесия на публична общинска собственост и услуги – възможности, правен режим, процедури“

Обучителен модул 1 «Управление на общинската собственост»

НАРЕДБА ЗА МОНИТОРИНГА, УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА НА КОНЦЕСИИТЕ

- Одитът на концесионера трябва да се разграничава от изискването за задължителен финансов одит на годишния финансов отчет на концесионера от регистриран одитор по Закона за независимия финансов одит;
- Дейностите по мониторинг и контрол по изпълнението на концесионния договор подпомагат извършването на одита на концесионера, тъй като данни за настъпване на основание за изключване или обстоятелство по чл. 146, ал. 1, т. 2 ЗК могат да се получат и по този начин.